

六. 澳门特区促进和保护人权的情况

A. 撰写报告的方法和咨询过程

108. 本报告是根据澳门特别行政区（澳门特区）相关部门和实体，以及网上公众咨询提供的资料制作而成。澳门特区透过政府入口网站及法务局网站，广泛宣传人权公约履约报告和向人权理事会提交的报告。

B. 促进和保护人权的立法与制度框架

109. 澳门特区的政治地位和体制架构已详细阐述于中国核心文件和以往的报告。澳门特区实行高度自治，享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。中央人民政府负责管理与澳门特区有关的防务和外交事务，同时，澳门特区政府经中央人民政府授权下，可依照《基本法》第 13 条第 3 款的规定，自行处理有关的对外事务。

110. 澳门特区的人权法律框架在宪制层面上由处于法律位阶最顶层的《基本法》（基本法律）、适用的相关条约（《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》、《残疾人权利公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》），以及一般法律予以保障。保障澳门特区居民的权利和自由是《基本法》所载的普遍原则之一（第 4 条和第 11 条），并由一般法律进一步作出规定。

111. 澳门特区的法律制度保证澳门特区内或受其管辖的所有人，在法律面前一律平等，不得因任何理由而遭受歧视。这一原则源于不同的法源，并载于《基本法》第 25 条和第 43 条以及各规范层面中。本地居民和非本地居民所享有的核心基本权利和自由载于《基本法》第三章（第 24 条至第 44 条）。除非正面歧视是纠正事实上不公平的必要措施，否则法律绝不容许（第 38 条）。除依法规定外，不得限制权利和自由（第 40 条）。

112. 澳门特区有着广泛不同的种族、宗教、语言、文化的社区，彼此共融生活。包容和尊重文化多样性一直是澳门特区生活方式的基石。每一族群享有同等的尊严，有权享受各自的文化生活，信奉各自的宗教和使用各自的语言。

113. 民间社团参与社区生活是澳门特区的特色之一。社团参与和人权事务有关的政府委员会有助推动相关政策，促进和保护人权，确保资源分配的透明度和服务质素，以及促使社会直接参与政府事务。

C. 促进和保护人权工作的进展

114. 澳门特区在关于人权的各领域取得了进展，特别是在立法层面，制定了新的法律，例如立法预防及打击家庭暴力、将性骚扰和儿童色情订为独立罪行、扩大关于儿童卖淫犯罪的范围、保护文化遗产、规范高等教育、改善经济房屋、加强食品安全、设立劳动债权保障制度、预防和控制环境噪音、修订选举制度、完善劳动关系和外地雇员的工作条件、加强预防吸烟、加强打击吸食和贩卖麻醉药品

及精神药物，以及预防传染性疾病。目前，立法会正在审议《长者权益保障法律制度》、《社会房屋法律制度》和《聘用残疾人士的税务优惠》的法案。

115. 在这方面，于 2011 年制定的关于公共政策和法律草案的咨询机制，是居民参与公共事务的重要工具，经咨询的项目包括《出版法》（2013）、《消费者权益保护法律制度》（2014）、澳门《刑法典》、《特殊教育制度》、《养老保障机制及十年行动计划》（2015）、《立法会选举法》、《康复服务十年规划》（2016）、《设立非政权性的市政机构》、《网络安全法》、《医学辅助生殖技术》（2017）、《澳门历史城区保护及管理计划》（2018）。

116. 澳门特区政府亦透过增加经专业培训的司法人员，努力推进和确保司法机关的双语制度，保障诉诸司法的基本权利。

117. 澳门特区政府持续举办宣传活动和专门培训课程，向政府人员、司法人员、教学人员和不同社群推广人权，并采取了实质和有效的措施，通过教育推广，尤其通过教导、推广活动宣传《基本法》和适澳人权公约所规定的平等和其他基本权利。在这方面，澳门特区政府对青少年特别关注，从小开始透过学校课程和于 2015 年成立的青少年普法中心，提高青少年对两性平等、反偏见和其他基本权利的认识。《澳门青年政策 2012-2020》亦确保青年参与社会及公共事务，并保障平等机会。

118. 事实上，澳门特区政府通过新型的方式和行动，努力广泛和全面地倡导人权及相关的法律，包括使用新技术，以中文、葡文（两种正式语文）及其他语言，特别是英文进行推广宣传。

119. 澳门特区加强监管和保护外地雇员的权利，使其不受虐待和剥削。劳工事务局一直采用多种策略，以不同语言加强雇员对劳动法规和自身权利的认识，发展和谐的劳资关系。

120. 澳门特区政府已采取跨范畴和全面的方法，在法律（公罪）、体制（跨界别合作机制）和实践层面应对家庭暴力的问题，并采取了各种措施协助受害人，例如安置、经济援助、司法援助、卫生护理、就学、就业、个人或家庭辅导、家庭危机支援服务网络，以及建立了通报机制，规定提供儿童、妇女、长者和残疾人士服务的公共实体和私人实体有通报义务。

121. 澳门特区政府分别制定了《2016 至 2025 年长者服务十年行动计划》和《2016 至 2025 年康复服务十年规划》，并成立了跨部门的策导小组，有序推行短、中及长期政策措施，以促进长者的生活素质，协助残疾人士融入社会。在预防滥药方面，于 2016 年设立了健康生活教育园地，宣扬健康生活模式，着重向儿童提供健康生活教育。

122. 打击贩卖麻醉药品及精神药物（第 17/2009 号法律的 2016 年修正案）、贪污（第 10/2014 号法律《预防及遏止对外贸易中的贿赂行为的制度》）和贩卖人口是澳门特区政府持续的工作。阻吓贩卖人口措施关注委员会继续协调各部门，执行预防及打击贩卖人口的工作，并投入大量资源进行教育及推广活动，因而有效遏止相关不法活动，使贩卖人口犯罪处于低案发率，成绩获得社会各界的认同。

123. 文化多样性是澳门特区的主要特点之一。“澳门历史城区”于 2005 年获联合国教育、科学及文化组织列入世界文化遗产名录，以及澳门于 2017 年获正式评定为“创意城市美食之都”是重要的里程碑。第 11/2013 号法律《文化遗产保

护法》保护和推动物质和非物质文化遗产，并设立文化遗产委员会，由政府官员和公认具能力的社会人士组成。

D. 未来工作目标和挑战

124. 澳门特区政府现正制订“澳门妇女发展目标”，针对教育培训、保健、安全、社会福利、经济、参与权力及决策、媒体及文化等七个领域，并将组成跨部门工作小组，讨论和协调具体的方案及政策措施的研究，以巩固两性平等和妇女在社会的发展。

125. 澳门特区政府高度重视环境保护，并一直采取崭新和渐进的措施，减少碳排放及控制车辆的增长（“构建低碳澳门、共创绿色生活”）。深化环境教育、倡导可持续做法和绿色社会是优先的项目。《巴黎协定》和《关于汞的水俣公约》分别自2016年及2017年起适用于澳门特区。政府于2017年发布了《澳门固体废物资源管理计划（2017-2026）》。

126. 关于预防灾难和民防方面，在台风“天鸽”后，政府随即检讨现行的民防法律制度。2018年2月，完成了《民防纲要法》及《设立民防及应急协调局》框架的草拟工作。民防及应急协调局将全面负责民防和应急协调工作。澳门特区政府现正展开编制《澳门防灾减灾十年规划（2019-2028）》的工作，并计划在澳门半岛建设新的民防和应急行动中心办公大楼，加强统一指挥中心的软硬件建设、构建专业的应急救援队伍、深化防灾人力资源开发及应急能力与风险评估。
